

УТВЕРЖДЕН
Протоколом заседания
Общественного совета
Азовского ННМР Омской области
от 20.01.2021

ДОКЛАД

об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в Администрации Азовского ННМР Омской области в 2020 году

В целях реализации Указа Президента РФ от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», во исполнение Распоряжения Губернатора Омской области от 17.01.2019 № 1-р «О мерах, направленных на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Омской области» в целях формирования единого подхода к созданию и организации антимонопольного комплаенса в Администрации Азовского немецкого национального муниципального района Омской области постановлением Администрации Азовского ННМР Омской области от 10.10.2019 № 616 принято Положение об организации в Администрации Азовского немецкого национального муниципального района Омской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - Положением).

Положением были также утверждены ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации Азовского ННМР Омской области.

Во исполнение пункта 6 постановления Администрации Азовского ННМР Омской области от 10.10.2019 № 616 отделом организационно-кадрового обеспечения Администрации Азовского ННМР Омской области по состоянию на конец первого квартала 2020 года обеспечено ознакомление всех муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципального района.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями Администрации Азовского ННМР Омской области проводятся следующие мероприятия:

- выявление рисков антимонопольного законодательства;
- управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;
- контроль соответствия деятельности Администрации Азовского ННМР Омской области требованиям антимонопольного законодательства;
- оценка эффективности функционирования в Администрации Азовского ННМР Омской области комплаенса.

При организации комплаенса Администрация Азовского ННМР Омской области руководствуется следующими принципами:

заинтересованности руководства Администрации Азовского ННМР Омской области в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

регулярности оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

обеспечение информационной открытости функционирования в Администрации антимонопольного комплаенса;

непрерывности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации Азовского ННМР Омской области;

совершенствования антимонопольного комплаенса.

Координацию организации и функционирования комплаенса в Администрации Азовского ННМР Омской области осуществляет первый заместитель главы муниципального образования, начальник управления внутренней политики Администрации Азовского немецкого национального муниципального района Омской области, в компетенцию которого входит:

1) организует взаимодействие между структурными подразделениями Администрации по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

2) проводит рабочие совещания (встречи) по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

3) утверждает перечень выявленных рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации (далее – комплаенс-риски) по результатам отчетного года (при наличии);

4) утверждает перечень мероприятий по снижению комплаенс-рисков на текущий год (при наличии);

5) представляет проект доклада об антимонопольном комплаенсе на подпись Главе Администрации.

Руководители структурных подразделений Администрации Азовского ННМР Омской области, осуществляющие подготовку проектов правовых актов, мониторинг применения указанных правовых актов в рамках своих компетенций осуществляют следующие функции:

1) выявление и оценка рисков, учет обстоятельств, связанных с рисками, определение вероятности их возникновения, разработка мероприятий по снижению рисков и мониторинг их исполнения;

2) информирование главы Азовского ННМР Омской области о внутренних документах Администрации Азовского ННМР Омской области, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

3) разработка предложений по перечню выявленных рисков по результатам отчетного года и перечню мероприятий по снижению рисков на текущий год;

4) подготовка предложений для составления доклада о комплаенсе;

5) иные функции, связанные с функционированием комплаенса, осуществляемые в рамках компетенции структурных подразделений Администрации Азовского ННМР Омской области.

Для размещения проектов правовых актов Администрации Азовского

ННМР Омской области на официальном сайте Администрации Азовского ННМР Омской области создан специальный раздел «Антимонопольный комплаенс» по адресу: <http://azov.omskportal.ru/omsu/azov-3-52-201-1/otrasl/konkurenz/compliance>

Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства показал, что:

1) в правовых актах Администрации Азовского ННМР Омской области факты нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют. По итогам анализа правовых актов сделан вывод об их соответствии действующему антимонопольному законодательству, соответственно о нецелесообразности внесения изменений в действующие правовые акты, а так же в разработанные проекты правовых актов в рамках выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства.

2) за истекший период 2020 год Администрацией Азовского немецкого национального муниципального района Омской области допущено одно нарушение земельного законодательства затрагивающее вопросы обеспечения конкуренции. В частности, в действиях организатора торгов (администрации), выявлено нарушение пункта 4 статьи 39.12 Земельного кодекса РФ.

В извещении № 030820/0263086/01 о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 55:01:160101:4397 был установлен временной промежуток между датой окончания приема заявок (28.08.2020) и датой проведения Аукциона (04.09.2020), превышающий пять дней.

Кроме того, в соответствии с подпунктом 4 пункта 21 статьи 39.11 ЗК РФ извещение о проведении аукциона должно содержать сведения о предмете аукциона (в том числе о местоположении, площади и кадастровом номере земельного участка), правах на земельный участок, об ограничениях этих прав, о разрешенном использовании и принадлежности земельного участка к определенной категории земель, а так же о минимально и (или) максимально допустимых параметрах разрешенного строительства объекта капитального строительства (за исключением случаев, если в соответствии с основным видом разрешенного использования земельного участка не предусматривается строительство здания, сооружения) о технических условиях подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, предусматривающих предельную свободную мощность существующих сетей, максимальную нагрузку и сроки подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, о срок действия технических условий, о плате за подключение (технологическое присоединение) на дату опубликования указанного извещения (за исключением случаев, если в соответствии с основным видом разрешенного использования земельного участка не предусматривается строительство здания, сооружения).

Вместе с тем в извещении о проведении аукциона были размещены лишь ссылки на правила землепользования и застройки, что не соответствует требованиям пункта 4 части 2 статьи 39.11 ЗК РФ.

Так же в документации отсутствовали сведения в отношении электрических сетей о предельной свободной мощности сетей, максимальной нагрузке и сроках подключения объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, о сроке действия технических условий.

Кроме того, в извещении о поведении аукциона не указаны сведения о плате за подключение к сетям инженерно-технического обеспечения, а имеется лишь ссылка на Приказ РЭК Омской области от 17.12.2019 № 448/83.

Управлением ФАС по Омской области, рассмотрены материалы дела об административном правонарушении № 055/04/7.32.4-1368/2020 в отношении первого заместителя главы Азовского немецкого национального муниципального района Омской области.

Данное лицо привлечено к административной ответственности за совершение правонарушения предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ. Тем самым была достигнута предупредительная цель административного производства.

С учетом характер выявленного нарушения приняты соответствующие меры. Проведена проверка причин и условий данного проступка. Должностным лицам, ответственным за допущенные нарушения, разъяснено о необходимости неукоснительного соблюдения действующего законодательства и недопущению его нарушения впредь.

В целом следует сделать вывод, что уровень риска нарушения антимонопольного законодательства определен как незначительный.

При этом Администрация Азовского ННМР Омской области в своей деятельности рассматривает все потенциальные риски, анализирует причины их возникновения и в случае необходимости примет меры по их снижению.

Доклад на утверждение в Общественный совет Азовского ННМР Омской области представлен в соответствии с требованием пункта 3.6 Положения.

И.О. Главы Азовского
ННМР Омской области

С.П. Берников